Protikorupční strategie

pro období od roku 2026 do roku 2029

THSL Pro, s.r.o.
Markušova 1632/2, 149 00 Praha 4 – Chodov
IČ: 27928926, zapsaná v OR u Městského soudu v Praze, sp. zn.: C 127161

zpracovatel: **MentorDATA s.r.o.**
sídlem: Vřesina, 742 85, Břidličná 803
IČ: 073 43 761
zapsán v OR u Krajského soudu v Ostravě, sp. zn.: C 75451

11/2026, ver. 01
směrnice K 1

Použité pojmy:

Organizace	THSL Pro, s.r.o., Markušova 1632/2, 149 00 Praha 4 – Chodov, zapsaná v OR u Městského soudu v Praze, sp. zn.: C 127161
závadné/nepřípustné jednání	jednání, které je v rozporu s legislativou, jednání, vykazující znaky spáchání přestupku anebo trestného činu či jinak právně závadného jednání, jednání, které je v rozporu s nařízením zaměstnavatele, morálně závadné jednání
Zaměstnanec	osoba, která je zaměstnancem anebo osobou v obdobném postavení, dále člen volených orgánů Organizace, dobrovolník, stážista, uchazeč o zaměstnání a další osoby, které se pohybují v pracovním prostředí Organizace anebo vykonávají práci nebo jinou obdobnou činnost, např. jako OSVČ
Statutární orgán Organizace	jednatel Organizace zapsaný v OR u Městského soudu v Praze, sp. zn.: C 127161, též **vedení Organizace**

1. Protikorupční strategie Organizace

Ve snaze o pokračování boje proti možnému korupčnímu jednání přijímá vedení Organizace tuto protikorupční strategii, která má za cíl stanovit pro vymezené období základní cíle, požadavky a prostředky, jimiž bude Organizace čelit hrozbám korupčního, nekalosoutěžního, právně závadného či nemorálního jednání.

Tato Protikorupční strategie vznikla proto, že Organizace nemíní tolerovat jakékoliv formy korupce, a klade si proto za cíl:

– efektivně potlačovat rizika možného vzniku korupce;
– eliminovat prostor pro vznik korupce;
– upravit vztahy tak, aby cíle, vyjádřené touto strategií přijaly za své třetí osoby, jakkoliv spolupracující s Organizací;
– kultivovat vztahy Organizace tak, aby se prevence a potlačování právně závadného jednání, spočívající v uplatňování protikorupčních pravidel, stala běžným podnikatelským standardem.

Protikorupční strategie navazuje na předchozí protikorupční kroky, realizované vedením Organizace, které spočívaly ve vymezování se proti právně závadnému jednání formou příslušných směrnic Organizace, v preventivní a kontrolní činnosti a vzdělávání Zaměstnanců Organizace (např. Etický kodex Organizace, Ochrana oznamovatelů atd.).

Strategie si klade za cíl nastavit srozumitelný, účinný a efektivní systém prevence rizik v Organizaci, zaměřuje se na sjednocení jednotlivých prvků boje proti korupci v Organizaci způsobem, který bude srozumitelný a transparentní všem, a v rámci této bude vytvořena, implementována a následně udržována protikorupční politika ve všech úrovních řízení, ohrožovaných možnou korupcí.

Protikorupční strategie vymezuje základní strategický rámec protikorupční politiky Organizace a reaguje tak na aktuální potřeby tím, že zavádí obecně uznávané standardy v prevenci a řízení korupčních rizik do činnosti Organizace a opírá se o poznatky „dobré praxe“.

Za korupční jednání (korupci) považuje Organizace:

– jakoukoliv snahu o ovlivnění či samotné ovlivnění stavu údajů nebo rozhodnutí za účelem vzniku skutečného nebo potenciálního neoprávněného prospěchu,

– jednání, v důsledku kterého vzniká, získáním neoprávněné výhody, škoda anebo jiná újma určité osobě nebo skupině osob,
– jednání a postup, kterým vzniká přímá nebo nepřímá, skutečná nebo i potenciální neoprávněná výhoda pro třetí osobu.

Patří sem např. i záměrné vytváření příležitosti a prostoru k možnému naplnění korupčního jednání, vědomá tolerance zřejmého korupčního jednání, důvodné podezření na korupční jednání, dále též situace, kdy jsou prospěch či újma vyjádřitelné v penězích nebo jiných majetkových či nemajetkových hodnotách, jednání ve střetu zájmů a projevy klientelismu či nepotismu.

1.1 Nulová tolerance ke korupci a korupční potenciál

Vedení Organizace si je vědomo toho, že jelikož Organizace dodávala, dodává a v budoucnu i chce být obchodním partnerem státním orgánům či orgánům veřejné moci, může být vystavena zvýšenému riziku výskytu korupčního jednání a korupce.

Tuto skutečnost je proto nezbytné považovat za zásadní, stejně jako další, a tou je princip nulové tolerance jakéhokoliv korupčního jednání, tj. že v rámci jakýchkoliv/veškerých činností v Organizaci není a nebude tolerováno jakékoliv korupční jednání, lhostejno, zda se nepřípustného jednání dopouští výše či níže postavená osoba v Organizaci, anebo jakákoliv třetí osoba.

1.2 Korupce a její společenská nebezpečnost

Korupce vytváří jednu ze zásadních překážek v řádném naplňování podnikatelské činnosti Organizace, poškozuje něčí zájmy, podkopává základní společenské hodnoty jako důvěru v instituce a demokratickou správu věcí nejen veřejných, a v důsledku poškozuje soukromá práva.

Takovéto důsledky korupce jsou často dlouhodobé, projevují se pozvolna a velmi obtížně se odbourávají. K dopadům, které sebou nese korupce, zejména patří:

a) přímé i nepřímé hospodářské škody, spočívající v/ve:
  – neefektivním využívání soukromého či veřejného majetku a spravovaných finančních prostředků,
  – snižování objemu zdrojů, tendence ke zvyšování výdajů rozpočtů, tendence k růstu výdajů, spojených s korupcí,
  – snížení výkonnosti a zhoršování hospodářských výsledků,
  – snižování motivace v hospodářské sféře a deformace hospodářské soutěže,
  – snižování kvality poskytované služby.

b) dopady společensko-politické, spočívající v/ve:
  – snížení důvěry veřejnosti v řízení veřejných věcí, v principy právního státu a obecně ve spravedlnost,
  – poškozování dobrého jména dotčených institucí a subjektů,
  – zhoršení naplňování smyslu existence a poslání veřejnoprávních subjektů,
  – vytváření nestability a nejistoty, podpora pocitů skepse a beznaděje, směřování k morálnímu rozvratu, ke ztrátě respektu k morálním hodnotám.

Korupce je proto vážným celospolečenským problémem, kterým je třeba se průběžně zabývat a tomuto efektivně čelit, kontinuálně naplňovat protikorupční politiku v Organizaci a pravidelně vyhodnocovat a aktualizovat tuto Protikorupční strategii.

Za korupci je obecně považováno **poskytnutí výhody za účelem neoprávněného ovlivnění jednání nebo rozhodnutí.**

Například povinnost obchodního zástupce Organizace vybrat dodavatele služby podle pevně stanovených pravidel se může dostat do konfliktu s osobnějšími pobídkami ke zvýhodňování subjektu, který nabízí úplatek. Korupční jednání může též spočívat v jednání, na základě kterého pracovník

Organizace zaměstná svého přítele nebo příbuzného přednostně před jinými, lépe kvalifikovanými uchazeči.

Vždy je ale takovéto jednání spojeno s dosažením neoprávněného osobního prospěchu.

Definice korupce je podstatná proto, že objasňuje důvody a kontext toho, proč a jakými způsoby je s korupcí třeba bojovat. Z definice je přitom zjevné, že z hlediska efektivních protikorupčních opatření je podstatné nejen samotné konkrétní jednání, ale také kontext, v jakém se jednání odehrává, jaké osoby se ho mohou dopouštět a čím mohou být tyto osoby motivovány.

Český právní řád (zák. č. 40/2009 Sb. v pozd. zn. – trestní zákoník, dále jen TZ) pak spojuje korupci s pojmem Úplatek, ale i s dalšími skutky, které charakterizuje takto:

Společné ustanovení dle § 334 TZ

(1) Úplatkem se rozumí neoprávněná výhoda spočívající v přímém majetkovém obohacení nebo jiném zvýhodnění, které se dostává nebo má dostat uplácené osobě nebo s jejím souhlasem jiné osobě, a na kterou není nárok.

(2) Úřední osobou podle § 331 až 333 se vedle osoby uvedené v § 127 rozumí též jakákoliv osoba

a) zastávající funkci v zákonodárném orgánu, soudním orgánu nebo v jiném orgánu veřejné moci cizího státu,

b) zastávající funkci nebo zaměstnaná nebo pracující v mezinárodním soudním orgánu,

c) zastávající funkci nebo zaměstnaná nebo pracující v mezinárodní nebo nadnárodní organizaci vytvořené státy nebo jinými subjekty mezinárodního práva veřejného nebo v jejím orgánu nebo instituci anebo jednající jménem takové organizace, nebo

d) zastávající funkci v podnikající právnické osobě, v níž má rozhodující vliv Česká republika nebo cizí stát,

pokud je s výkonem takové funkce, zaměstnání nebo práce spojena pravomoc při obstarávání věcí obecného zájmu a trestný čin byl spáchán v souvislosti s touto pravomocí.

(3) Za obstarávání věcí obecného zájmu se považuje též zachovávání povinnosti uložené právním předpisem nebo smluvně převzaté, jejímž účelem je zajistit, aby v obchodních vztazích nedocházelo k poškozování nebo bezdůvodnému zvýhodňování účastníků těchto vztahů nebo osob, které jejich jménem jednají.

Porušení povinnosti při správě cizího majetku dle § 220 TZ

(1) Kdo poruší podle zákona mu uloženou nebo smluvně převzatou povinnost opatrovat nebo spravovat cizí majetek, a tím jinému způsobí škodu nikoli malou, bude potrestán odnětím svobody až na dvě léta nebo zákazem činnosti.

(2) Odnětím svobody na šest měsíců až pět let nebo peněžitým trestem bude pachatel potrestán,

a) spáchá-li čin uvedený v odstavci 1 jako osoba, která má zvlášť uloženou povinnost hájit zájmy poškozeného, nebo

b) způsobí-li takovým činem značnou škodu.

(3) Odnětím svobody na dvě léta až osm let bude pachatel potrestán, způsobí-li činem uvedeným v odstavci 1 škodu velkého rozsahu.

Porušení povinnosti při správě cizího majetku z nedbalosti dle § 221 TZ

(1) Kdo z hrubé nedbalosti poruší podle zákona mu uloženou nebo smluvně převzatou důležitou povinnost při opatrování nebo správě cizího majetku, a tím jinému způsobí značnou škodu, bude potrestán odnětím svobody až na šest měsíců nebo zákazem činnosti.

(2) Odnětím svobody až na tři léta bude pachatel potrestán,

a) spáchá-li čin uvedený v odstavci 1 jako osoba, která má zvlášť uloženou povinnost hájit zájmy poškozeného, nebo

b) způsobí-li takovým činem škodu velkého rozsahu.

Zneužití informace v obchodním styku dle § 255 TZ

(1) Kdo neoprávněně zveřejní, zpřístupní nebo sdělí třetí osobě informaci dosud nikoli veřejně přístupnou, jejíž zveřejnění je způsobilé podstatně ovlivnit rozhodování v obchodním styku, a způsobí tím větší škodu nebo jiný závažný následek nebo tím opatří sobě nebo jinému větší prospěch, bude potrestán odnětím svobody až na dvě léta nebo zákazem činnosti.

(2) Kdo neoprávněně užije informaci dosud nikoli veřejně přístupnou, kterou získal při výkonu svého zaměstnání, povolání, postavení, funkce nebo jinak a jejíž zveřejnění je způsobilé podstatně ovlivnit

rozhodování v obchodním styku, tím, že uskuteční nebo dá podnět k uskutečnění smlouvy nebo operace v obchodním systému nebo na organizovaném trhu se zbožím, a způsobí tím větší škodu nebo jiný závažný následek nebo tím opatří sobě nebo jinému větší prospěch, bude potrestán odnětím svobody až na čtyři léta nebo zákazem činnosti.

(3) Odnětím svobody na dvě léta až osm let bude pachatel potrestán,

a) způsobí-li činem uvedeným v odstavci 1 nebo 2 značnou škodu, nebo

b) získá-li takovým činem pro sebe nebo pro jiného značný prospěch.

(4) Odnětím svobody na pět až deset let bude pachatel potrestán,

a) způsobí-li činem uvedeným v odstavci 1 nebo 2 škodu velkého rozsahu, nebo

b) získá-li takovým činem pro sebe nebo pro jiného prospěch velkého rozsahu.

Zjednání výhody při zadání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě dle § 256 TZ

(1) Kdo v souvislosti se zadáním veřejné zakázky, s veřejnou soutěží nebo veřejnou dražbou v úmyslu způsobit jinému škodu nebo opatřit sobě nebo jinému prospěch zjedná některému dodavateli, soutěžiteli nebo účastníku dražby přednost nebo výhodnější podmínky na úkor jiných dodavatelů nebo soutěžitelů, bude potrestán odnětím svobody na šest měsíců až tři léta nebo zákazem činnosti.

(2) Odnětím svobody na dvě léta až osm let bude pachatel potrestán, jestliže

a) spáchá čin uvedený v odstavci 1 jako člen hodnotící komise, vyhlašovatel nebo pořadatel veřejné soutěže nebo veřejné dražby, licitátor nebo jako člen organizované skupiny,

b) způsobí takovým činem značnou škodu, nebo

c) získá-li takovým činem pro sebe nebo pro jiného značný prospěch.

(3) Stejně jako v odstavci 2 bude potrestán, kdo za okolností uvedených v odstavci 1 žádá, přijme nebo si dá slíbit majetkový nebo jiný prospěch.

(4) Kdo za okolností uvedených v odstavci 1 žádá, přijme nebo si dá slíbit majetkový nebo jiný prospěch a spáchá takový čin jako úřední osoba, bude potrestán odnětím svobody na tři léta až deset let.

Pletichy při zadání veřejné zakázky a při veřejné soutěži dle § 257 TZ

(1) Kdo se dopustí pletich v souvislosti se zadáním veřejné zakázky nebo s veřejnou soutěží tím, že

a) lstí nebo pohrůžkou násilí nebo jiné těžké újmy přiměje jiného, aby se zdržel účasti v zadávacím řízení nebo ve veřejné soutěži,

b) jinému poskytne, nabídne nebo slíbí majetkový nebo jiný prospěch za to, že se zdrží účasti v zadávacím řízení nebo ve veřejné soutěži,

c) žádá nebo přijme majetkový nebo jiný prospěch za to, že se zdrží účasti v zadávacím řízení nebo ve veřejné soutěži, nebo

d) na základě dohody s jiným zájemcem nebo uchazečem vyvíjí činnost směřující k zadání veřejné zakázky za nepřiměřeně vysokou nebo jinak nevýhodnou cenu,

bude potrestán odnětím svobody až na tři léta nebo zákazem činnosti.

(2) Odnětím svobody na dvě léta až osm let bude pachatel potrestán, spáchá-li čin uvedený v odstavci 1

a) v úmyslu opatřit sobě nebo jinému značný prospěch, nebo

b) jako úřední osoba.

(3) Odnětím svobody na tři léta až deset let bude pachatel potrestán, spáchá-li čin uvedený v odstavci 1

a) v úmyslu opatřit sobě nebo jinému prospěch velkého rozsahu, nebo

b) jako úřední osoba v úmyslu opatřit sobě nebo jinému značný prospěch.

Přijetí úplatku dle § 331 TZ

(1) Kdo sám nebo prostřednictvím jiného v souvislosti s obstaráváním věcí obecného zájmu pro sebe nebo pro jiného přijme nebo si dá slíbit úplatek, nebo

kdo sám nebo prostřednictvím jiného v souvislosti s podnikáním svým nebo jiného pro sebe nebo pro jiného přijme nebo si dá slíbit úplatek,

bude potrestán odnětím svobody až na čtyři léta nebo zákazem činnosti.

(2) Kdo za okolností uvedených v odstavci 1 úplatek žádá, bude potrestán odnětím svobody na šest měsíců až pět let.

(3) Odnětím svobody na tři léta až deset let nebo propadnutím majetku bude pachatel potrestán,

a) spáchá-li čin uvedený v odstavci 1 nebo 2 v úmyslu opatřit sobě nebo jinému značný prospěch, nebo

b) spáchá-li takový čin jako úřední osoba.

(4) Odnětím svobody na pět až dvanáct let bude pachatel potrestán,
a) spáchá-li čin uvedený v odstavci 1 nebo 2 v úmyslu opatřit sobě nebo jinému prospěch velkého rozsahu, nebo
b) spáchá-li takový čin jako úřední osoba v úmyslu opatřit sobě nebo jinému značný prospěch.

Podplacení dle § 332 TZ

(1) Kdo sám nebo prostřednictvím jiného poskytne, nabídne nebo slíbí úplatek jinému nebo pro jiného v souvislosti s obstaráváním věcí obecného zájmu, nebo
kdo sám nebo prostřednictvím jiného poskytne, nabídne nebo slíbí úplatek jinému nebo pro jiného v souvislosti s podnikáním svým nebo jiného,
bude potrestán odnětím svobody až na dvě léta nebo peněžitým trestem.
(2) Odnětím svobody na jeden rok až šest let, propadnutím majetku nebo peněžitým trestem bude pachatel potrestán,
a) spáchá-li čin uvedený v odstavci 1 v úmyslu opatřit sobě nebo jinému značný prospěch nebo způsobit jinému značnou škodu anebo jiný zvlášť závažný následek, nebo
b) spáchá-li takový čin vůči úřední osobě.

Nepřímé úplatkářství dle § 333 TZ

(1) Kdo sám nebo prostřednictvím jiného žádá, dá si slíbit nebo přijme úplatek za to, že bude svým vlivem nebo prostřednictvím jiného působit na výkon pravomoci úřední osoby, nebo za to, že tak již učinil, bude potrestán odnětím svobody až na tři léta.
(2) Kdo sám nebo prostřednictvím jiného z důvodu uvedeného v odstavci 1 jinému poskytne, nabídne nebo slíbí úplatek, bude potrestán odnětím svobody až na dvě léta.

Stávající právní úprava tedy obsahuje represivní opatření. Trestněprávní postih korupčního jednání nicméně neodpovídá snaze o celistvé řešení tak komplexního jevu, jakým korupce je. Popsanou situaci sice napravují snahy zákonodárců, zhmotněné např. v podobě právní úpravy, spočívající v ochraně oznamovatelů, jedná se ale jen o malou část toho, co je nezbytné k účinnému zamezování korupce.

Klíčovým poznatkem posledních let je, že pouhá kriminalizace korupce a trestání pachatelů nefunguje bez širšího pochopení sociálních, kulturních a ekonomických faktorů, které ke korupci přispívají, a bez dalších opatření, založených na tomto pochopení. Efektivní boj proti korupci tak musí obsahovat opatření, zaměřená na zvýšení transparentnosti rozhodovacích procesů, odstranění ekonomických motivů, vedoucích ke korupci, zúžení prostoru pro diskreci v jednotlivých případech, zapojení veřejnosti do rozhodování a dalšího.

Jelikož kriminalizace korupčního jednání je v kompetenci zákonodárců a orgánů činných v trestním řízení, zabývá se Protikorupční strategie právě a zejména nástroji, které stojí mimo trestní právo a přistupují k problematice korupce z hlediska širšího kontextu.

Bez ohledu na přesnou trestněprávní kvalifikaci lze o korupci pro účely této Protikorupční strategie hovořit v případech jednání, spočívajících zejména v/ve:

- jednání, které je možno chápat jako obchodování s vlivem, nabízení nebo poskytování nevhodných darů nebo výhod, anebo uplácení za účelem získání neveřejné informace,
- zneužití pravomoci pro individuální rozhodnutí jednotlivce (pracovníka Organizace) za účelem vlastního obohacení se,
- zneužití pravomoci či prostoru pro individuální rozhodnutí jednotlivce (pracovníka Organizace) ve prospěch blízké osoby, rodinného příslušníka nebo spřátelené skupiny,
- jednání, při kterém je použita výhrůžka nebo jiná forma donucení, např. hrozba zveřejnění poškozující informace,
- vytváření anebo zneužívání konfliktu zájmů, spočívajícím ve vytvoření situace nebo zneužití situace, kdy osoba s příslušnou pravomocí rozhoduje na základě svého soukromého zájmu, nikoliv zájmu Organizace.

1.3 Obecné předpoklady pro výskyt korupčních rizik

Riziko korupčního jednání se vyskytuje všude tam, kde:

– je rozhodováno o finančních prostředcích anebo jiných majetkových hodnotách, o záležitostech, týkajících se osobních nebo skupinových zájmů fyzických i právnických osob, o příležitostech a výhodách, o vlivu, o přístupu k informacím, o navazování a řízení závazkových právních vztahů,
– existují procesy, které jsou netransparentní, anebo kde nejsou pravidla zřejmá,
– se shromažďují a připravují podklady, které jsou podstatné pro následné rozhodování,
– je možné ovlivňovat mínění a vnímání určité osoby nebo jejího postavení, chování a jednání v očích orgánů a osob, které jsou nadány formální nebo neformální mocí či vlivem,
– jsou zaměstnanci nedostatečně finančně i jinak motivováni k řádnému výkonu svého zaměstnání a svěřených kompetencí,
– je rozhodováno o personálních otázkách, zejména obsazení jednotlivých vedoucích pozic;
– chybí mechanismy kontrol anebo existují, jsou ale nedostatečně vymáhány.

1.4 Boj proti korupci v Organizaci

Organizace řadí mezi základní pravidla, jimiž je možné účelně zužovat prostor pro korupční jednání to, že bude:

– v informování veřejnosti otevřená, tedy nebude tajit některé informace, jejichž získání by mohlo třetí osobu zvýhodnit,
– vymáhat a dodržovat zákonné povinnosti u všech pracovníků Organizace bez výjimky,
– vymáhat pravidla, která má Organizace zavedena,
– v rozhodování a v jednání transparentní,
– zavedená opatření popularizovat a hlásit se veřejně k tomu, že bojuje proti korupci a dodržuje pravidlo Nulové tolerance korupce.

Ke stávajícím, již zavedeným prostředkům, jimiž Organizace čelí vzniku korupčního prostředí, Organizace řadí:

– to, že zveřejňuje smlouvy s odběrateli/orgány veřejné moci v příslušném veřejném rejstříku za účelem umožnění provádění veřejné kontroly,
– to, že zřídila vnitřní oznamovací prostředí, které umožňuje ohlašování podezření o korupčním jednání každému občanovi, zaměstnanci, smluvnímu partnerovi a dalším osobám, jmenovitě i anonymně,
– to, že vytvořila prostředí, ve kterém dochází k prošetřování podnětů o protiprávním jednání subjektem, který stojí mimo Organizaci, tj. bez možnosti Organizace ovlivňovat závěry šetření,
– pravidelné provádění kontrol a auditů, v rámci kterých je možné odhalit možnou korupci,
– udržování etických kodexů ve znění, zohledňujícím nové poznatky a zkušenosti z oblasti boje proti korupci, a vymáhání jejich dodržování.

K novým prostředkům, kterými chce Organizace čelit korupci, pak Organizace řadí:

– rozšíření interních a externích kontrol/auditů, které se zaměří zejména na rozhodovací procesy, na kterých se podílejí vedoucí Zaměstnanci, Zaměstnanci korupčně rizikových oddělení a členové volených orgánů Organizace,
– závazek, že zavádí a zavede systém ochrany proti korupci dle ISO 37001, v rámci kterého dojde k implementaci pravidel protikorupčního managementu, budou přijata nová anebo budou přizpůsobena již existující pravidla tak, aby odpovídala požadavkům této normy, budou prováděna příslušná školení pracovníků a osvěta v oblasti boje proti korupci.

1.5 Zásady a strategické cíle Protikorupční strategie

1.5.1 Zásady Protikorupční strategie

Ideou této Protikorupční strategie je vytvoření systému, ve kterém bude rozhodování na všech úrovních probíhat zcela transparentně, bude podléhat příslušným interním kontrolním mechanismům a bude umožňovat anonymní oznamování podezření z korupčního jednání.

Tato Protikorupční strategie vychází zejména ze zásad, definovaných v UN Guide for Anti-Corruption Policies, které se dají považovat za ústřední dokument pro tvorbu protikorupčních strategií, to v souladu s požadavky Úmluvy OSN proti korupci, kterou je Česká republika vázána, a tudíž je součástí českého právního řádu. Těmito zásadami jsou:

- **inkluzivnost a komplexnost**, tj. zahrnutí nejširšího možného rozsahu zájmů a opatření tak, aby Protikorupční strategie umožňovala zapojení i jinak opomíjených skupin do určování pravidel a jejich kontroly a vymáhání,
- **integrace**, tj. propojení jednotlivých protikorupčních opatření do funkčního celku,
- **transparentnost**, tj. otevřená prezentace protikorupčních kroků všem zúčastněným subjektům stejně, jako přijímání opatření na zvýšení transparentnosti prostředí,
- **apolitičnost**, tj. zavedení takových hodnot a opatření, které jsou politicky neutrální s cílem zajistit implementaci mezinárodních i vnitrostátních právních závazků, tedy hodnot, popsaných v Protikorupční strategii, které budou nezpochybnitelné z důvodu stranické příslušnosti, politických zájmů a politické reprezentace,
- **založení na faktech**, tj. opírající se o doporučení mezinárodních institucí, jichž je Česká republika členem – Organizace spojených národů (OSN), Rada Evropy, Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD), která jsou založena na příslušných výzkumech a hodnocení boje proti korupci, a tzv. „dobré praxe“,
- **orientace na konkrétní dopady**, tj. provádění takových činností a přijímání takových opatření, kterými je sledován konkrétní cíl a výstup, na jejichž základě je možné změnit příslušné protikorupční procesy a tím eliminovat prostor pro korupční jednání.

1.5.2 Základní dlouhodobé strategické cíle Protikorupční strategie

1. Řízení rizik a vyhledávání potenciálních rizik

Neustálé řízení a vyhodnocování korupčních rizik a analyzování nově zaváděných činností považuje Organizace za nezbytný předpoklad pro účinnou ochranu v rámci boje proti korupci.

2. Ověřování funkčnosti

Poznatky o úspěšnosti zavedených opatření a zjišťování nedostatků v protikorupčních opatřeních je základním a nezbytným předpokladem pro efektivní a úspěšnou implementaci protikorupční politiky.

3. Kontrolní systémy

Vnitřní kontroly a audity představují primární nástroj pro zjišťování toho, zda jsou nastavená opatření funkční a dále, při důsledné činnosti kontrolujících, mohou vést ke zjištění samotného konkrétního korupčního jednání. Kvalitní vnitřní kontrolní systém tudíž ovlivňuje úspěšnost odhalování korupce, zužuje prostor pro korupční jednání, slouží jako prostředek pro vyhledávání dalších, doposud neidentifikovaných rizik a je možné jej považovat za nástroj preventivní anebo odstrašující.

4. Transparentnost rizikových agend

Za rizikové je možné zejména považovat agendy, kde je pracovníkům svěřena samostatná působnost, v rámci které dochází k interakci mezi veřejnými a korporátními zájmy Organizace či zájmy soukromými, a které jsou proto více náchylné ke korupčním rizikům.

5. Ochrana oznamovatelů a prošetřování oznámení

Obecně je známo, že pro úspěšné prošetřování a odhalování případné korupce je nejefektivnější kontrola, prováděná samotnými dotčenými osobami. Za tímto účelem je nezbytné udržovat plně funkční kanály pro oznamování jakéhokoliv závadného jednání, které usnadní způsoby oznamování, a následnou zjevnou ochranu oznamovatele, bez níž systém oznamování nebude funkční.

Zde je ale také nezbytné, při posuzování podnětů, zohledňovat i možnost, že ne každé oznámení má za cíl upozornit na závadné jednání, ale že může být motivováno úmysly nekalými, a proto je nezbytné každé oznámení důsledně prověřit a získat tak co možná největší jistotu ve zjištěné závěry.

6. Podpora integrity a etického jednání

Integrita a etické jednání osob, které se podílí na rozhodování, jsou dalšími ze zásadních předpokladů pro funkční protikorupční politiku. Závazná pravidla, jejich dodržování a vymáhání u všech osob, které jsou oprávněny samostatně jednat, mohou úspěšně předcházet korupčnímu jednání.

Z praxe ale plyne, že dotčené osoby je nutné v oblasti korupce a korupčního prostředí pravidelně proškolovat a vést k tomu, aby byly tyto osoby schopny již v zárodku rozpoznat korupci, dále se věnovat objasňování vznesených či předložených dotazů a vypořádávat se tak s nejasnostmi a pochybnostmi, které mohou zamezit odhalení korupčního jednání již v prvopočátku.

2. Eliminace korupčních rizik

2.1 Etické jednání

Každé jednání, jakož i rozhodování osob Organizace musí být prováděno v souladu se stanovenými etickými kodexy Organizace, které vychází ze zásad slušného chování, dodržování právních, morálních a společenských hodnot, a spočívají na:

- politické neutralitě,
- profesní a osobní integritě,
- nestrannosti a objektivním výkonu svěřených pravomocí,
- hlášení jakéhokoliv střetu zájmů,
- profesionálním přístupu,
- loajální ochraně a prosazování zájmů Organizace,
- řádném užívání prostředků Organizace.

2.2 Osobní odpovědnost a integrita

Všichni zaměstnanci Organizace si musí uvědomovat svou osobní odpovědnost za vše, co učiní, a musí si být vědomi toho, že jakékoliv jednání, odporující příslušným povinnostem, bude mít následky, a jaké. Zejména pak je nutné upozorňovat vedoucí Zaměstnance na zvýšenou odpovědnost za jim podřízené osoby a nezbytnost provádět kontroly tak, aby se podřízení pracovníci nemohli dopouštět závadného jednání.

Neopominutelnou v této souvislosti je též skutečnost, že jsou to právě vedoucí pracovníci, kteří ovlivňují své podřízené tím, že jdou příkladem a definují tak akceptovatelný profesní standard.

2.3 Manažerská odpovědnost

Vedoucí zaměstnanec Organizace je vždy odpovědný za výkon činností svěřeného úseku, který rovněž odpovídá za odborný rozvoj pracovního týmu a rozvoj know-how v oblasti působnosti příslušného týmu. Vedoucí zaměstnanec Organizace musí být tím, kdo vždy aktivně a z vlastní iniciativy vyhodnocuje rizika, s nimiž se pojí svěřený úkol a s tím související rozhodnutí. Vedoucí zaměstnanec Organizace je též

tím, kdo v rozsahu a způsobem dle příslušných směrnic Organizace kontroluje a vymáhá dodržování pravidel, stanovených Organizací, a usiluje o snížení jakýchkoliv korupčních rizik, které přitom vyhledává.

Pokud vedoucí zaměstnanec Organizace identifikuje nové riziko, je povinen o tom informovat Organizaci, která přijme příslušná opatření.

2.4 Transparentnost

Za jeden ze základních předpokladů účinného boje proti korupci je též obecně považována transparentnost, která musí být zajištěna v řadě vztahů a na řadě úrovní. Pravidlo transparentnosti by proto mělo být aplikováno nejen ve specifických oblastech, ale hlavně v činnostech běžných, to za použití strategií, vycházejících z tzv. „dobré praxe“, zajišťujících maximální možnou průhlednost postupů a dostupnost informací, souvisejících s činností Organizace.

2.5 Střet zájmů

Ačkoliv střet zájmů nemusí bez dalšího znamenat, že se konkrétní pracovník dopouští anebo dopustí korupčního jednání, je žádoucí tomuto riziku čelit již v začátcích, to všude tam, kde může dojít k ovlivnění činnosti pracovníka. Za nepřípustný je považován střet zájmů tehdy, není-li ohlášený anebo může-li střet zájmů ovlivnit činnost či rozhodování pracovníka Organizace.

3. Naplňování Protikorupční strategie

I přesto, že jsou oblasti, u kterých je důvodné předpokládat, že jsou oblastmi se zvýšeným rizikem označovány a označovány budou i nadále, vždy se bude jednat o neuzavřenou skupinu oblastí, to s ohledem na změny a vývoj.

Obdobnou situaci je nezbytné předpokládat i u pravidel, směrnic, kodexů a postupů, přijatých Organizací, které mají za cíl eliminovat korupční rizika. Tedy i zde je nutné předpokládat, že bude pravidelně docházet ke změnám těchto předpisů, to v návaznosti na rizika nová, zjištěná, odhalená či publikovaná.

3.1 Řízení zakázek a jejich kontrola

Zadávání zakázek je ze své podstaty agendou, kterou je nutné považovat za agendu s vysokým korupčním potenciálem a mnoha riziky možného korupčního jednání. Kromě samotného charakteru agendy se na zvýšeném korupčním riziku podílí i určitá formálnost procesu vyhodnocování nabídek.

Zakázky představují, mimo činnost, prováděnou vlastními prostředky, jeden z hlavních nástrojů pro zajištění podnikatelských aktivit a nezbytných služeb v rámci výkonu samostatné působnosti Organizace. Při zadávání zakázek přitom dochází k úzké interakci mezi veřejným zájmem a zájmem soukromého sektoru, tj. zájmem Organizace, což přirozeně generuje řadu korupčních rizik, kterým je nutné s náležitou péčí předcházet.

Za tímto účelem bude nezbytné zvýšit požadavky na:

– evidenci osob, podílejících se na zadávání a plnění zakázky,
– evidenci úkonů, realizovaných jednotlivými osobami,
– transparentnost při zadávání zakázek,
– optimalizaci zadávání zakázek a důslednou kontrolu veškerých činností, souvisejících se zadáváním zakázek,
– úpravu stávajících postupů a opatření.

3.2 Implementace systému protikorupčního managementu podle ČSN ISO 37001

Jedním ze zásadních nástrojů protikorupční politiky je systém protikorupčního managementu podle ČSN ISO 37001, který představuje soubor procesů a nástrojů, jimiž je docilováno potlačení rizika úplatkářství, a který bude, v souladu s touto Protikorupční strategií, v Organizaci zaveden.

V první fázi implementace bude protikorupční management zaměřen na oblasti zadávání zakázek, kde se zaměří zejména na stanovení konkrétních protikorupčních cílů, nastavení rolí a odpovědností za dosažení stanovených cílů, zřízení funkce protikorupčního compliance Organizace, přezkoumání systému finančních a nefinančních kontrol, zavedení systému prověřování smluvních partnerů, nastavení systému oznamování, inovace v řízení korupčních rizik, jejich vyhodnocování a poskytování zpětné vazby, protikorupční školení atp.

V souvislosti s plánovanou přípravou na certifikaci normy ČSN ISO 37001 bude proto nutné splnit níže uvedené dílčí cíle:

– zavedení systému řízení korupčních rizik tak, aby byla, v rámci identifikovaných rizik, přijata vhodná opatření pro jejich snížení,
– implementování adekvátních nástrojů za účelem efektivní digitalizace všech procesů a instrumentů, souvisejících s implementací ČSN ISO 37001,
– ustanovení funkce nezávislého protikorupčního Compliance managera s odpovídajícími znalostmi, postavením, autoritou a přímým a rychlým přístupem k vedení Organizace,
– sloučení některých předpisů Organizace, souvisejících s korupcí a prevencí rizik korupce, do jednoho srozumitelného předpisu, který bude upravovat tuto problematiku v celé šíři.

4. Základní soupis opatření, jejichž zavedení je předpokládáno v procesu implementace ISO 37001

číslo	opatření
1.	Zřízení interní databáze nespolehlivých dodavatelů zakázek (tzv. black-list): • Databáze bude novou funkcí jednotného profilu zadavatele a bude sdílena jednotlivými částmi Organizace • Do databáze budou zaevidováni všichni dodavatelé, kteří se za poslední 3 roky dopustili závažného pochybení vůči Organizaci • Databáze bude obsahovat elektronický formulář pro popis závažného pochybení včetně uploadu relevantních podkladových dokumentů, dokládajících pochybení • Databáze bude automaticky upozorňovat Organizaci, že dodavatel, uvedený v databázi, se uchází o zakázku
2.	Digitalizace zadávacího procesu u zakázek – implementace vhodného DMS (document management system) nástroje. DMS pro veřejné zakázky bude obsahovat např. následující funkce: • základní rozcestník pro volbu druhu zadávacího řízení, • vzorové on-line dokumenty pro každý druh řízení, • pracovní workflow pro každý typ řízení na základě stávajících „krokovníků“ pro celý zadávací proces, tj. od tvorby záměru po výběr dodavatele, včetně vypořádání opravných prostředků nebo řízení před Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, • sdílení on-line dokumentu pro tvorbu, úpravy, připomínkování dokumentů s jasnou auditní stopou všech zapojených osob, • vysoký stupeň zabezpečení proti úniku informací, • přehled všech aktuálních zadávacích řízení s informacemi o aktuálním stavu, odpovědných osobách a základních informacích (druh, předmět, předpokládaná hodnota atp.).

číslo	opatření
3.	Sestavování ročního plánu zakázek Organizace s hodnotou nad 220 000 Kč bez DPH a jeho pravidelná čtvrtletní aktualizace. Obsah plánu: • zadávající útvar Organizace • zadávací orgán veřejné moci v případě zájmu o účast ve výběrovém řízení • stručný předmět zakázky • druh zakázky: stavební práce, dodávky, služby • předpokládaná hodnota v Kč bez DPH • předpokládaný termín zahájení řízení (měsíc/rok) • předpokládaná doba realizace (v měsících) **Plán obsahující čtvrtletní aktualizace bude předkládán pro informaci jednateli Organizace, který jej následně předloží společníkům Organizace.**
4.	Implementace dokumentu Informace o přípravě zakázek nad 220 000 Kč bez DPH pro informaci jednateli Organizace jako součást výběru dodavatele: • popis týmu na straně Organizace vč. případných externistů, • detailní plán realizace – kroky a časový harmonogram • seznam rizik při realizaci předmětu plnění a způsob jejich řízení • plán kontroly realizace zakázky (seznam kontrolních bodů)
5.	Vznik sady doporučujících metodik odpovědného zadávání pro přípravu, organizaci a realizaci zakázek (tzv. code of ethical purchasing): • cílem metodiky bude prevence korupčních rizik, souvisejících se zadáváním a realizací veřejných zakázek (např. nedostatečná kontrola, nevýhodné nebo neadekvátní zadávací a smluvní podmínky, vendor lock-in, střety zájmů, netransparentní nebo nedostatečná tržní soutěž) • metodika bude mít doporučující charakter (bude obsahovat doporučující kroky a kontrolní checklisty), v případě odklonu od metodiky bude odpovědná osoba povinna odůvodnit, proč nebylo možné vycházet z metodiky
6.	Zpracování přehledu smluvních vztahů Organizace s dodavateli dodávek, služeb nebo stavebních prací, které jsou stále účinné a byly uzavřeny před více než 6 lety. Přehled bude minimálně obsahovat: • základní informace o dodavateli • základní informace o smlouvě – druh, datum uzavření smlouvy, trvání smlouvy na dobu určitou/neurčitou • dosavadní výše fakturace ke dni zpracování přehledu • útvar, odpovědný za smluvní vztah
7.	Vytvoření a obsazení funkce protikorupčního Compliance managera: • osoba Compliance managera musí mít adekvátní kompetence vzhledem k problematice prevence úplatkářství a řízení systému protikorupčního managementu, • funkce musí v rámci organizační struktury Organizace zajišťovat dostatečnou nezávislost a umožňovat držiteli funkce přímý a okamžitý přístup k vedení Organizace
8.	Certifikace ČSN ISO 37001
9.	Realizování informační kampaně k provedeným protikorupčním opatřením s důrazem na možnosti oznamování korupce, nelegálního jednání atp. a ochraně whistleblowerů. Informační kampaň bude cílit na skupiny: • zaměstnanců Organizace • klientů Organizace • dodavatelů a uchazečů o zakázky • externích pracovníků

číslo	opatření
10.	Vytvoření a zavedení etického kodexu pro členy vedení Organizace, poradních orgánů Organizace Vytvoření manuálu manažera Vytvoření konkrétních předpisů, postupů a komplexních procesů pro prověrky dodavatelů a obchodních partnerů či zástupců daných podnikatelů (obchodních korporací) nebo jiných třetích stran (tzv. third party due diligence)
11.	Zavedení jmenovitého hlasování členů orgánů Organizace a jejich uveřejňování v zápisech z jednání
12.	Předkládání podkladů pro jednání orgánů Organizace ve strojově čitelné podobě
13.	Vyhodnocení dopadů implementace ISO 37001 v rámci zařazení Organizace do kritické infrastruktury státu, bude-li Organizace do infrastruktury zařazena
14.	Zavedení evidence jednání, jejich předmětů a přijatých závěrů a osob, které se jednání zúčastnily
15.	Zavedení speciálních protikorupčních školení
16.	Přijetí detailních pravidel pro nakládání s přijatými či poskytnutými dary a pohoštěním (tj. pozváními na tzv. společenské či obchodní události), a to včetně darů charitativních
17.	Vytvoření a provozování registru darů či jiné odpovídající evidence a související (registrační) limity, včetně příslušného (vnitřního) schvalovacího procesu pro přijetí/odmítnutí daru
18.	Vytvoření pravidel pro pořádání interních či externích společenských událostí (tzv. eventů)
19.	Vytvoření speciálních pravidel pro jednání s tzv. veřejnými činiteli (tzv. public officials, tedy příslušnými reprezentanty státní správy), včetně speciálních pravidel, týkajících se darů a pohoštění (tj. pozvání na výše uvedené eventy)
20.	Vytvoření protikorupčních pravidel pro spolupráci s dalšími vysoce rizikovými třetími stranami (např. se zástupci jednotlivých médií, lobbisty, konzultanty apod.), včetně odpovídající politiky pro dary a pozvání na výše uvedené eventy
21.	Vytvoření a zavedení protikorupční doložky ve smlouvách se třetími stranami (tzv. anti-corruption and anti-bribery contract clauses)
22.	Vytvoření bližších pravidel, předpisů, konkrétních postupů, a především komplexních procesů a nástrojů pro interní či externí protikorupční vyšetřování a související consequence management

5. Použité předpisy:

- UN Guide for Anti-Corruption Policies, United Nations Office on Drugs and Crime
- Úmluva OSN proti korupci, přijatá rezolucí č. 58/4 Valného shromáždění OSN
- 105/2013 Sb. m. s. – Sdělení Ministerstva zahraničních věcí o sjednání Úmluvy Organizace spojených národů proti korupci
- Rozhodnutí Výboru ministrů Rady Evropy o dvaceti principech boje proti korupci
- Doporučení Rady OECD pro aktéry rozvojové spolupráce o řízení korupčních rizik